



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА**



**Заштитник грађана  
Zaštitnik građana**

## **КОНСУЛТАТИВНИ САСТАНАК**

**Атина – Грчка**

**5-6 мај 2011.**

Савет Европе и Грчки Омбудсман организовали су консултативни састанак у Атини 5-6 маја 2011. године на коме се разговарало о питањима из области миграција.

Састанку су присуствовали представници 20 земаља, представници УНХЦР-а, Агенције за основна права Европске уније, као и експерти из различитих националних и локалних органа власти.

Учесници су најпре обавештени да су многе институције и одељења Савета Европе већ предузеле низ активности у вези миграција и да је фокус стављен на (1) развијање стандарда за националне политике миграције и праксу, (2) праћење релевантних обавеза држава чланица и (3) пружање циљане помоћи у развоју националне политике који су у складу са тим стандардима. Савет Европе треба да се фокусира на области у којима може да понуди јединствен и користан допринос на основу постојећих стандарда и признате стручности. Ове области су: 1) интеграција миграната (укључујући и борбу против ксенофобије, нетолеранције и дискриминације, као и промовисање учешћа миграната и интеракцији са локалним друштвима), 2) људска права димензију азила и процедуре повратка (укључујући и услове притвора илегалних миграната) и 3) интеграцију интерно расељених лица (ИРЛ).

Циљ овог сусрета био је ревизија процеса који би требало да помогне Савету Европе у обликовању своје миграционе стратегије као и указивање могућих праваца сарадње између Савета Европе и Институције за национална људска права.

Такође је истакнуто да постоји неколико области које су посебно значајне у контексту заштите људских права и антидискриминације на које ће се у будућем раду фокусирати Савет Европе. Савет Европе и друге међународне организације (ЕУ, УНХЦР) идентификују три области као посебно критичне са становишта људских права:

1. интеграција миграната, борба ксенофобије, нетолеранције и дискриминације као и поштовање различитости
2. људска права димензија азил и нерегуларне миграције (укључујући посебно питања у вези азила и процедуре повратка, законитости и услови притвора и криминализације илегалних миграната)
3. интерно расељена лица

Поред сарадње предложене су и две конкретне активности: развој смерница за учење језика од стране миграната и лица која припадају заједницама имиграната у позадини и ова активност обухвата адаптацију Заједничког европског оквира за језике у интеграцијске сврхе. Друга активност је усвајање препоруке Комитета министара и усвајање европских правила за притвор и друге мере ограничавања права странаца.

На тему азила и процедура повратка азиланата истакнуто је да управљања граничним прелазима спада у надлежност држава чланица и да Савет Европе није донео никакав обавезујући инструмент контроле границе или азила. Такође је истакнуто да се питањем управљања границом, азил и повратак лица којима је одбијен захтев за азил бави Европска конвенција у члановима 2, 3, 8, 13, 34 и протоколи 4, 7 и 12. У овој фази сматра се веома ограниченом потреба да Савет Европе успоставља стандарде активности у овој области.

Такође је указано на то да државе чланице код којих се сигурно очекује масовни прилив азиланата требају да размотре израду акционих планова за хитне случајеве. Планови би требало посебно да преиспитају материјалну и логистичку способност државе чланице да прими и омогући приступ поступцима за велики број лица, посебно обрађујући пажњу на старе, малолетнике, жене, лица која су претрпела трауме...). Акциони планови би требало да идентификују потребе за запошљавање нових људи за обраду захтева за азил, за нуђење помоћи азилантима и олакша повратак лица која нису добила међународну заштиту. Истакнуто је да недавна пресуда Европског суда за људска права указује на дуге и неефикасне процедуре и да излажу појединце несигурности и неизвесности, а понекад и продужено лишавање слободе која може довести до кршења Конвенције о људским правима. Савет Европе не може и не жели да има водећу улогу у управљању миграционим токовима. Он може и мора да помогне међутим државе чланице су те које треба да се суоче са изазовима људских права које могу уследити на са југа Медитерана. Савет Европе треба бити спреман да саветује и помогне властима држава чланица да примене акционе планове за хитне случајеве.

У том смислу предложено је да Савет Европе пружа стручну правну анализу државама чланицама које то захтевају имајући у виду могући прилив миграната и азиланата. Такође да пружи обуку службеника који су укључени у процес азила. Службеници који се баве азилом и миграцијама биће обучавани, а посебни модели биће понуђени судовима, особљу запосленом у Заводима за извршење кривичних санкција и други.

Надаље је констатовано да је Питање интерно расељених лица је веома специфично и постоји само у одећеним државама чланицама Савета Европе. Интерно расељена лица су држављани земље у којој бораве и за њих постоје сви стандарди као и за остале грађане. Савет Европе има посебно релевантно искуство у развоју интеграција расељених лица и у овој области се развија сарадња са УНХЦР и УНИЦЕФ и власти земаља (Грузија, БиХ, Србија, Јерменија).

Тема другог дана скупа била је „Социјалне интеграције миграната“.

У дискусији на ову тему истакнуто је да је интеграција миграната и особа имигрантског порекла био централна област рада Савет Европе у области миграција током много година. Главни циљ у овој области је промовисање такве политике и праксе у државама чланицама које ће обезбедити једнак и недискриминаторни приступ миграната укључујући и избеглице, правима и обавезама. У овом контексту веома су важне Европска социјална повеља и Европска конвенција о правном статусу радника миграната и Европске конвенције о учешћу странаца у јавном животу на локалном нивоу. Као и бројне препоруке које је усвојио Комитет министара који нуде савете држава чланицама о помоћима интеграцији миграната на тржишту рада, интеграција деце и младих...

У завршним речима предложено је да се размотри могућност припреме Европске оквирне конвенције о интеграцији, која ће садржати основне принципе интеграције. Такође је предложено да се помогне земљама чланицама да развију планове хитне акције и понуде обуке за службенике који ће се у земљама чланицама бавити новим азилантима који се очекују из Јужног Медитерана.