



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
16-130/09
Београд



Заштитник грађана
Zaštitnik građana

дел.бр. 9864 датум 10.11.09.

На основу члана 138. став 1. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 98/06) и члана 31. став 2. Закона о Заштитнику грађана („Сл. гласник РС“ бр. 79/05 и 54/07) у поступку контроле законитости и правилности рада Министарства просвете, поступајући по притужби Основне школе „Шаму Михаљ“ из Бечеја, Заштитник грађана

УТВРЂУЈЕ

I Министарство просвете је 25. децембра 2008. год. начинило пропусте у раду тако што је затражило од Основне школе „Шаму Михаљ“ из Бечеја да податке о запосленима достави у непримерено кратком року (истог дана). Утврђеним пропустом проузроковано је ускраћивање права на једнократну новчану помоћ запосленима на одређено време.

II Достављањем захтева Основној школи „Шаму Михаљ“ из Бечеја 25. децембра, на дан Божића, Министарство просвете довело је у неравноправан положај грађане који овај празник славе по Грегоријанском календару и који по Закону о државним и другим празницима у Републици Србији („Службени гласник РС“, бр. 43/01 и 101/07), имају право да на тај дан не раде.

На основу утврђених недостатака у раду, Заштитник грађана упућује Министарству просвете следећу

ПРЕПОРУКУ

I Потребно је да Министарство просвете начињени пропуст надокнади и обезбеди остваривање права на једнократну новчану помоћ запосленима на одређено време, према списку запослених на дан 25. децембар 2008. год. у Основној школи „Шаму Михаљ“ из Бечеја.

II Министарство просвете у свом будућем раду, приликом достављања захтева и одређивања рокова за извршење обавеза, посебно ако од њих зависи остваривање права запослених и других грађана, водиће рачуна о томе да остављени рокови буду довољни за вршење потребних радњи, имајући при томе у виду све околности, између осталих и нерадне дане утврђене републичким прописима.

Министарство просвете обавестиће Заштитника грађана, у року од 60 дана од дана пријема ове препоруке, о поступању по њој.

Р а з л о з и:

Основна школа „Шаму Михаљ“ из Бечеја упутила је притужбу у вези са неисплаћеном једнократном новчаном помоћи запосленима у тој школи. У притужби је наведено да је ОШ „Шаму Михаљ“ дана 25.12.2008. године добила од Министарства просвете, Школске управе Нови Сад, допис у коме је тражено проширење списка, који је већ претходно послат, и то подацима који се односе на запослене примљене на одређено време. Пошто се у школи тога дана није радило, због празновања Божића, списак није могао бити послат у року, већ је послат 29.12.2008. године, због чега је 11 запослених на одређено време остало без једнократне новчане помоћи.

На усмено тражење службеника из Стручне службе Заштитника грађана, школа је доставила акт Министарства просвете-Школска управа Нови Сад број: службено, од 25.12.2008. године, којим је обавештена да су на основу дописа министра просвете др Жарка Обрадовића број: 451-02-2813/2008-08 од 24.12.2008. године обавештени да су све школе са територије Школске управе Нови Сад обавезне да Школској управи Нови Сад доставе спискове запослених на неодређено и одређено време на дан 25.12.2008. године у штампаној форми, потписане и оверене до 25.12.2008. године, најкасније до 15 часова. Овим дописом није наведен разлог због кога су затражени спискови запослених и на одређено време.

На сличан начин 15.12.2008. године, Министарство просвете-Школска управа Нови Сад је обавестила школе да су на основу дописа министра просвете др Жарка Обрадовића број: 451-02-2814/2008-08 од 15.12.2008. године све школе са територије Школске управе Нови Сад обавезне да Школској управи Нови Сад доставе спискове запослених на неодређено време на дан 15.12.2008. године у штампаној форми потписане и оверене, до 16.12.2008. године најкасније до 14 часова.

Ради утврђивања свих релевантних чињеница и околности од значаја за доношење оцене Заштитника грађана о оправданости притужбе, покренут је поступак контроле законитости и правилности рада Министарства просвете и затражено да обавести овај орган о свим околностима везаним за исплату једнократне помоћи запосленима у ОШ „Шаму Михаљ“ из Бечеја.

У изјашњењу Министарства просвете - Школске управе Нови Сад, од 13.07.2009. године утврђено је следеће чињенично стање:

- Школска управа Нови Сад је 25.12.2008. године примила допис Министарства просвете и одмах, 25.12.2008. године, обавестила све школе (па и ОШ „Шаму Михаљ“ из Бечеја) о промени услова у погледу радно-правног статуса запослених који имају право на једнократну новчану помоћ;
- ОШ „Шаму Михаљ“, из Бечеја није једина школа која је са територије Школске управе Нови Сад, која је имала сличне проблеме, због кратког рока и промене услова који су дефинисали право на помоћ;
- ОШ „Шаму Михаљ“ није доставила ажуриране спискове у року од једног дана;
- У буџетској 2009. години нису планирана средства за ове намене, па није могуће дозначити школи накнадна средства по овом основу из буџета Републике Србије;
- Школе које су имале сличне проблеме, због доставе непотпуних спискова, решиле су их сопственим средствима.

У изјашњењу је такође саветовано ОШ „Шаму Михаљ“ из Бечеја да уложи појачане напоре, пронађе решење и обештети запослене, ослањајући се на друге изворе финансирања.

Законом о државним и другим празницима у Републици Србији („Службени гласник РС“, бр. 43/01 и 101/07), у члану 4. прописано је да запослени имају право да не раде у дане верских празника, и то: припадници хришћанске вероисповести - на први дан Божића и у дане Ускршњих празника почев од Великог петка закључно са другим даном Ускрса, према њиховом календару.

Законом о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05 и 101/07) у члану 8. прописано је да органи државне управе поступају према правилима струке, непристрасно и политички неутрално и **дужни су да сваком омогуће једнаку правну заштиту у остваривању права, обавеза и правних интереса.**

Имајући у виду наведене законске одредбе, Министарство просвете својим поступањем није омогућило једнаку правну заштиту у остваривању права, обавеза и правних интереса свим запосленима у Основној школи „Шаму Михаљ“, будући да им је захтев за достављање спискова за исплату једнократне новчане помоћи послало на дан Божића (Грегоријански календар), 25.12.2008. године, када запослени католичке и протестантске вероисповести по Закону имају право да не раде, а при томе им је одредило рок за достављање спискова истога дана до 15 часова. Законом о општем управном поступку прописано је да се дан када је достављање или саопштење извршено не урачунава у рок, већ рок почиње тећи од првог наредног дана тако да Министарство није могло да одреди као крајњи рок 25.12.2008. године, пошто је тада извршено достављање захтева.

С обзиром на то да због пропуста Министарства просвете један број запослених у Основној школи „Шаму Михаљ“ из Бечеја није добио једнократну новчану помоћ, чиме су доведени у неравноправан положај у односу на друге запослене, не својом кривицом, препоручује се Министарству просвете да, изнађе начин да им исплати накнаду која им припада.

Након утврђивања свих релевантних чињеница, Заштитник грађана је, применом чл. 31. ст. 2. Закона, утврдио кршење права грађана и дао препоруку поступајућем органу управе о отклањању уочених недостатака у раду.

ЗАМЕНИК ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА

ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

др Горан Башић

Саша Јанковић

Доставити :

- Министарству просвете,
- Школској управи Нови Сад,
- подносиоцу притужбе,
- у списе предмета