



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА
45-218 / 09
Београд



Заштитник грађана
Zaštitnik građana

дел.бр. 4564 датум 25.06.2009.

На основу члана 138. став 1. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“ бр. 98/06), члана 31. став 2. и члана 32. Закона о заштитнику грађана („Сл. гласник РС“ бр. 79/05 и 54/07), по сопственој иницијативи, Заштитник грађана

УТВРЂУЈЕ

Да у раду Службе за управљање кадровима постоје недостаци који се огледају у томе да Служба не води евиденцију о припадницима националних мањина запосленим у органима државне управе.

У евиденцијама којима располаже Служба за управљање кадровима не постоје ни подаци о националној структури запослених у министарствима која воде евиденцију о припадницима националних мањина запосленим у тим министарствима.

Служба за управљање кадровима нема план активности који би требало да допринесе повећању учешћа припадника националних мањина у органима државне управе.

Приликом попуњавања слободних радних места јавним конкурсом, када се оглашава попуна слободног радног места у подручној јединици органа државне управе која је образована за територију на којој претежно и традиционално живе припадници националних мањина, Служба за управљање кадровима, јавни конкурс у дневном гласилу, не објављује на језицима националних мањина

С обзиром на утврђено, Заштитник грађана упућује Служби за управљање кадровима следећу

ПРЕПОРУКУ

Потребно је да Служба за управљање кадровима у оквиру вођења Централне кадровске евиденције прикупи и ажурира податке о националној припадности државних службеника и намештеника а све у складу са тачком 3. Закључка Владе о мерама за повећање учешћа припадника националних мањина у органима државне управе (у даљем тексту Закључка).

Служба за управљање кадровима а на основу тачке 6. Закључка треба да направи план активности у циљу повећања учешћа припадника националних мањина као запослених у органима државне управе као и преглед предузетих активности у циљу повећања учешћа припадника националних мањина као запослених у органима државне управе.

Потребно је да приликом попуњавања слободних радних места јавним конкурсом, а применом тачке 8. Закључка, Служба за управљање кадровима јавни конкурс у дневном гласилу објави на језицима националних мањина, нарочито када се оглашава попуна слободног радног места у подручној јединици органа државне управе која је образована за територију на којој претежно и традиционално живе припадници националних мањина.

Служба за управљање кадровима обавестиће Заштитника грађана у року од 60 дана од дана пријема ове препоруке, о предузетим мерама и поступању по њој.

Р а з л о з и:

На основу члана 31. став 2. и члана 32. Закона о заштитнику грађана („Сл. гласник РС“ бр. 79/05 и 54/07), Заштитник грађана је по сопственој иницијативи прикупио податке о броју запослених припадника националних мањина у органима државне управе као и начина спровођења прописане процедуре приликом њиховог запошљавања, ради утврђивања фактичког стања у вези са применом мера и заступљености припадника националних мањина, као запослених у органима државне управе а све са циљем да утврди да ли се права националних мањина остварују, као и евентуалне нормативне и друштвене проблеме који оптерећују ефикасну примену прописа којима се штите права припадника националних мањина.

Заштитник грађана је од Службе за управљање кадровима затражио да достави информацију о броју и структури запослених припадника националних мањина у органима државне управе, као и податак о томе да ли је Служба за управљање кадровима предузела неке активности и које, у циљу повећања учешћа припадника националних мањина као запослених у органима државне управе.

У свом одговору, Служба за управљање кадровима навела је да према Закону о државним службеницима, Служба за управљање кадровима води Централну кадровску евиденцију о државним службеницима и намештеницима у органима државне управе и службама Владе, као информатичку базу података, као и да су подаци који се уписују у Централну кадровску евиденцију одређени чланом 160. став 1. Закона о државним службеницима, а међу њима нису подаци о националној припадности. У свом одговору даље наводе да према ставу 2. истог члана, евиденција може да садржи и друге податке одређене законом и другим прописом, при чему се наводи да ниједним прописом није утврђено да се у Централној кадровској евиденцији воде и подаци о националној припадности државних службеника и намештеника. Такође истичу да се Централна кадровска евиденција води тако што сваки орган државне управе уноси податке о својим запосленима. У делу изјашњења који се односи на процедуру спровођења јавног конкурса наведено је да нема ни кадровске ни финансијске могућности да се обезбеди оглашавање слободних радних места и на језицима националних мањина.

У изјашњењима министарстава се јасно уочава да они не воде евиденцију о броју и структури запослених припадника националних мањина јер од Службе за управљање кадровима добијају формуларе у којима се уносе подаци о запосленим, а у њима не постоји рубрика о припадности националној мањини.

Одредба члана 77. став 2. Устава Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 98/2006) утврђује да се при запошљавању у државним органима, јавним службама, органима аутономне покрајине и јединицама локалне самоуправе води рачуна о националном саставу становништва и одговарајућој заступљености припадника националних мањина.

Такође, Закон о заштити права и слобода националних мањина („Сл. лист СРЈ“, бр. 11/2002 и „Сл. лист СЦГ“, бр. 1/2003-Уставна повеља) у члану који говори о мерама за обезбеђење равноправности прописује: „Органи власти у СРЈ могу у складу са Уставом и законом да доносе прописе, појединачне правне акте и да предузимају мере у циљу обезбеђења пуне и ефективне равноправности између припадника националних мањина и припадника већинске нације.

Законом о државним службеницима („Сл. гласник РС“ “, бр. 79/05 ... 116/2008)) у члану 9, који говори о једнакој доступности свих радних места, у ставу 3. прописује да се при запошљавању у државне органе води рачуна о томе да национални састав, заступљеност полова и број особа са инвалидитетом одслика у највећој могућој мери структуру становништва. Такође чланом 159. став 2. и чланом 160. став 1. и 2. истог закона прописано је да Централну кадровску евиденцију о државним службеницима и намештеницима у органима државне управе и службама Владе води Служба за управљање кадровима и који подаци о државним службеницима се уписују у Централну кадровску евиденцију као и да Централна

кадровска евиденција може да садржи и друге податке одређене законом и другим прописом.

Закључком о мерама за повећање учешћа припадника националних мањина у органима државне управе („Сл. гласник РС“, бр. 40/2006) одређено је да ће Влада, са циљем вођења политике у области стварања услова за унапређење активног укључивања припадника националних мањина у рад органа државне управе, непосредно и преко својих надлежних органа и служби, трајно предузимати мере ради повећања учешћа припадника националних мањина као државних службеника и намештеника у органима државне управе.

Уредбом о оснивању Службе за управљање кадровима („Сл. гласник РС“, бр. 106/2005) утврђено је да Служба за управљање кадровима, између осталог, припрема за Владу предлог кадровског плана органа и стара се о правилном спровођењу донесеног кадровског плана, а такође води Централну кадровску евиденцију о државним службеницима и намештеницима у органима.

Служба за управљање кадровима је тачком 3. , 6. и 8. Закључка о мерама за повећање учешћа припадника националних мањина у органима државне управе одређена као орган који ће водити и ажурирати податке о националној припадности државних службеника и намештеника, направити план активности у циљу повећања учешћа припадника националних мањина као запослених у органима државне управе као и преглед предузетих активности у циљу повећања учешћа припадника националних мањина као запослених у органима државне управе и приликом попуњавања слободних радних места јавни конкурс у дневном гласилу објави на језицима националних мањина, нарочито када се оглашава попуна слободног радног места у подручној јединици органа државне управе која је образована за територију на којој је претежно и традиционално живе припадници националних мањина.

Ценећи напред изложене релевантне чињенице и околности, а у складу са наведеним прописима, Заштитник грађана је утврдио да Служба за управљање кадровима не води евиденцију и не прикупља податке о припадницима националних мањина запосленим у органима државне управе, будући да Формулар неопходних података о запосленима, не садржи податак о националној припадности запослених. Исто тако, Служба за управљање кадровима није прикупила податке ни од министарстава која воде евиденцију о припадницима националних мањина запосленим у тим министарствима (што се јасно види из њиховог одговора), као и да није направила план активности у циљу повећања учешћа припадника националних мањина као запослених у органима државне управе као и преглед предузетих активности у циљу повећања учешћа припадника националних мањина као запослених у органима државне управе.

Неспровођењем јавног конкурса за попуњавање слободних радних места на језицима националних мањина, Служба за управљање кадровима је ускратила право припадницима националних мањина да се текст конкурса објави и на њиховом језику, а нарочито када се оглашава попуна слободног радног места у

подручној јединици органа државне управе која је образована за територију на којој претежно и традиционално живе припадници националних мањина.

Сматрајући да је равномерна заступљеност припадника националних мањина, њихова интеграција у органима државне управе као и примена прописа којим се омогућује примена њихових права од битног значаја за изградњу Србије као демократске правне државе, Заштитник грађана, сагласно члану 31. став 2. Закона о Заштитнику грађана, упућује препоруку Служби за управљање кадровима, ради отклањања уочених недостатака у раду а са циљем да допринесе повећању учешћа припадника националних мањина у органима државне управе и као и свеобухватној примени позитивних прописа којим се гарантују њихова права.

ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

Саша Јанковић

Доставити :

- *Служба за управљање кадровима*
- *у списе предмета*